

# РУКОВОДСТВО ДЛЯ СТРАНОВЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ КОМИТЕТОВ И ТРЕБОВАНИЯ К СКК

## РЕЗЮМЕ

Настоящий документ содержит обновленные руководящие принципы в отношении роли страновых координационных комитетов (СКК)<sup>1</sup> в деятельности Глобального фонда. Руководящие принципы были пересмотрены на основе тщательной оценки опыта СКК за период с начала деятельности Глобального фонда. Важно отметить, что в ходе оценки был проведен анализ 26 отчетов о проведении исследований/оценок и стратегических документов, включая анализ 40 практических примеров работы в странах; также было проведено 12 консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая электронные опросы и региональные встречи представителей СКК.

Настоящее руководство разработано на базе основных принципов надлежащего управления, указанных в Рамочном документе Глобального фонда, и отражает приверженность Глобального фонда принципам страновой ответственности за управление и реализацию программ, обеспечивающих участие широкого круга заинтересованных сторон. В руководстве поддерживаются принципы страновой ответственности, признается центральная роль правительства и поощряется согласование по возможности проводимой работы с существующими структурами.

Руководство определяет:

- i. **Требования**, представляющие собой минимальные критерии, которым должны соответствовать СКК, чтобы иметь право на получение финансирования со стороны Глобального фонда.
- ii. **Стандарты**, представляющие собой важные критерии и позволяющие СКК эффективно выполнять свои функции на основе достигнутых результатов и накопленного опыта.
- iii. **Рекомендации**, основанные на методах передовой практики, которые должны применять СКК в целях выполнения основных принципов и повышения эффективности своей работы.

Мониторинг выполнения страновыми координационными комитетами **требований и стандартов** Секретариат Глобального фонда осуществляет *на постоянной основе и при рассмотрении каждой новой заявки СКК на финансирование. Строгое соблюдение всех **требований** в течение всего срока реализации программы является условием получения грантов Глобального фонда.*

Для обеспечения надлежащего управления страновым координационным комитетам следует соблюдать **стандарты** и выполнять все **рекомендации**. Несмотря на то, что **стандарты** и **рекомендации** не являются условием предоставления финансирования

---

<sup>1</sup> Определенная в этом документе Политика в отношении СКК в равной мере применяется к субнациональным СКК (суб-СКК) и к региональным координационным комитетам (РКК).

Глобальным фондом, они будут учтены при формировании информационной базы для проведения общей оценки результатов деятельности СКК. Стандарты и рекомендации, изложенные в Руководстве для СКК, будут учтены СКК и Секретариатом Глобального фонда при разработке Системы оценки результатов СКК в контексте политики финансирования СКК.

Требования:

**Требование 1: Глобальный фонд предписывает всем СКК:**

- i. Координировать разработку всех заявок на финансирование с использованием прозрачных документальных процедур и с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и нечленов СКК, в сборе и оценке предложений для включения в заявку.
- ii. Осуществлять четкую документальную регистрацию мер по привлечению основных затронутых групп населения<sup>2</sup>, включая группы, подверженные наибольшему риску, к разработке заявок на финансирование.

**Требование 2: Глобальный фонд предписывает всем СКК:**

- i. Назначать одного или более ОР при представлении заявки на финансирование<sup>3</sup>.
- ii. Документально оформлять прозрачный процесс назначения всех новых и действующих основных реципиентов на основе четко установленных объективных критериев.
- iii. Документально оформлять процедуру управления потенциальными конфликтами интересов, способными повлиять на процесс назначения ОР (см. Раздел 6, касающийся надлежащего управления).

**Требование 3: Признавая важность надзорных функций, Глобальный фонд предписывает всем СКК представлять и строго выполнять планы осуществления надзора за освоением всех грантов, утвержденных Глобальным фондом. План надзора должен содержать подробное описание надзорных мероприятий и мер, принимаемых СКК в целях привлечения к участию в мероприятиях по надзору всех сторон, участвующих в программной деятельности, включая членов СКК и стороны, не являющиеся членами СКК, в частности избирательные группы от неправительственных организаций людей, живущих с заболеваниями или затронутых заболеваниями.**

**Требование 4: Глобальный фонд предписывает всем СКК доказывать участие людей, живущих с ВИЧ, и людей, затронутых туберкулезом или малярией (в случае заявки на финансирование или запроса на выплату ранее утвержденного финансирования по соответствующему заболеванию). В категорию лиц, затронутых туберкулезом или малярией, входят лица, которые в прошлом жили с этими заболеваниями или представляют сообщества, для которых эти заболевания являются эндемическими.**

---

<sup>2</sup> Основные затронутые группы населения включают: женщин и девочек; мужчин, практикующих секс с мужчинами; трансгендерных лиц; потребителей инъекционных наркотиков; мужчин, женщин и трансгендерных людей, являющихся работниками секс-бизнеса, и их клиентов; заключенных; беженцев и мигрантов; людей, живущих с ВИЧ; подростков и молодых людей; уязвимых детей и сирот; и группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации.

<sup>3</sup> В исключительных случаях Глобальный фонд может выбрать ОР для СКК в соответствии с Политикой дополнительных мер защиты ([Additional Safeguards Policy](#)).

**Требование 5:** Глобальный фонд *предписывает* проводить выборы всех членов СКК, представляющих избирательные группы неправительственного сектора, самими избирательными группами с применением документальных прозрачных процедур, разработанных каждой избирательной группой. Это требование относится ко всем членам СКК, представляющим гражданское общество, включая членов СКК, представляющих людей, живущих с тремя заболеваниями или затронутых этими заболеваниями. Оно не относится к многосторонним и двусторонним партнерам.

**Требование 6:** В целях обеспечения адекватного управления конфликтами интересов Глобальный фонд *предписывает* всем СКК:

- i. Разработать и опубликовать политику управления конфликтом интересов применительно ко всем членам СКК независимо от их функций в комитете. Эта политика должна содержать положения, обязывающие членов СКК периодически сообщать об относящихся к ним или другим членам СКК конфликтам интересов. Политика должна содержать положения, не допускающие участия членов СКК в принятии решений в случае явного конфликта интересов, в том числе в принятии решений, касающихся надзора, выбора или финансирования основных реципиентов или субреципиентов. СКК должны документально оформить эти положения.
- ii. Применять политику управления конфликтом интересов в течение всего периода действия гранта Глобального фонда и представлять по требованию Глобального фонда документальные доказательства применения этой политики.

Структура документа:

- |           |   |
|-----------|---|
| Раздел 1: | Содержит характеристику целей и структуры настоящего документа.   |
| Раздел 2: | Характеризует основные принципы СКК, сформулированные в Рамочном документе Глобального фонда.   |
| Раздел 3: | Отражает роль и основные функции СКК, содержит информацию об их юридической силе и основных функциях, а также информацию о роли и основных функциях других важных действующих лиц – основных реципиентов, субреципиентов, Секретариата Глобального фонда и местных агентов Фонда – в управлении грантами. |
| Раздел 4: | Содержит характеристику роли и механизмов обеспечения участия широкого круга заинтересованных сторон, руководящие принципы в отношении членства и порядка выбора членов, а также определения роли каждого члена.  |
| Раздел 5: | Содержит рекомендации в отношении способов организации структуры СКК для достижения целей, в частности в отношении секретариата СКК, комитетов и рабочих групп, выполняющих технические и руководящие функции.  |

- Раздел 6: Содержит характеристику принципов и практики **надлежащего управления**, включая вопросы, относящиеся к избранию председателя и заместителей председателя; характеристику процессов принятия решений и обеспечения прозрачности.
- Раздел 7: Содержит заявление о приверженности Глобального фонда принципам и практике повышения **эффективности внешней помощи**, включая *Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи (Paris Declaration on Aid Effectiveness)* 2005 года и *Аккрскую программу действий (Accra Agenda for Action)* 2008 года. Этот раздел содержит практическое руководство по применению принципов повышения эффективности внешней помощи в работе СКК, включая обеспечение **гармонизации и согласования**.
- Раздел 8: Характеризует требования **соответствия** СКК, стран, подающих заявку без участия СКК, и кандидатов от нескольких стран квалификационным критериям для получения финансирования.
- Раздел 9: Содержит характеристику положений, регулирующих предоставление Секретариатом Глобального фонда и партнерами **технической и финансовой поддержки** СКК.
- Раздел 10: Характеризует механизмы оценки **результатов деятельности СКК**, в том числе путем проведения самооценки СКК, а также обсуждения и решения проблем.
- Приложение 1: Называет типы представительства избирательных групп для учета страновыми координационными комитетами при формировании состава СКК.

Разделы этого документа содержат ряд ссылок на веб-сайты, электронные адреса и дополнительные источники информации.

## Раздел 1: Цель и структура Руководства для СКК

1. Настоящий документ содержит руководящие принципы в отношении роли страновых координационных комитетов (СКК)<sup>4</sup> в деятельности Глобального фонда, а также определяет политику, применяемую Глобальным фондом для управления деятельностью СКК. В документе содержится информация о возможностях получения страновыми координационными комитетами технической и финансовой поддержки.
2. Руководство разработано на базе основных принципов, указанных в Рамочном документе Глобального фонда; в нем отражена приверженность Глобального фонда принципам страновой ответственности за управление и реализацию программ, участия широкого круга заинтересованных сторон, согласования и использования, по возможности, существующих структур.
3. Руководство определяет:

---

<sup>4</sup> Определенная в этом документе Политика в отношении СКК в равной мере применяется к субнациональным СКК (суб-СКК) и к Региональным координационным комитетам (РКК).

- i. **Требования**, представляющие собой минимальные критерии, которым должны соответствовать СКК, чтобы иметь право на получение финансирования со стороны Глобального фонда.
  - ii. **Стандарты**, представляющие собой важные критерии и позволяющие СКК эффективно выполнять свои функции на основе достигнутых результатов и накопленного опыта.
  - iii. **Рекомендации**, основанные на методах передовой практики, которые должны применять СКК в целях выполнения основных принципов и повышения эффективности своей работы.
4. Мониторинг выполнения страновыми координационными комитетами **требований и стандартов** Секретариат Глобального фонда осуществляет *на постоянной основе и* при рассмотрении каждой новой заявки СКК на финансирование. *Строгое соблюдение всех **требований** в течение всего срока реализации программы является условием получения грантов Глобального фонда.*
5. В целях обеспечения надлежащего управления поощряется принятие страновыми координационными комитетами **стандартов** и выполнение ими **рекомендаций**. Хотя наличие стандартов и рекомендаций не является обязательным условием финансирования программ, Глобальный фонд будет учитывать стандарты и рекомендации в качестве информационной основы для проведения оценки результатов деятельности СКК. Стандарты и рекомендации, содержащиеся в руководящих принципах для СКК, будут применяться СКК и Секретариатом Глобального фонда при разработке системы оценки выполнения СКК его функций в контексте Политики финансирования СКК.
6. Глобальный фонд разработал шесть **требований**, выполнение которых позволяет СКК приобрести право на получение финансирования:

**Требование 1: Глобальный фонд предписывает всем СКК:**

- i. Координировать разработку всех заявок на финансирование с использованием прозрачных документальных процедур и с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и нечленов СКК, в сборе и оценке предложений для включения в заявку.
- ii. Осуществлять четкую документальную регистрацию мер по вовлечению основных затронутых групп населения<sup>5</sup> в разработку заявок на финансирование, включая группы, подверженные наибольшему риску.

**Требование 2: Глобальный фонд предписывает всем СКК:**

- i. Назначать одного или более ОР при представлении заявки на финансирование<sup>6</sup>.
- ii. Документально оформлять прозрачный процесс назначения всех новых и действующих основных реципиентов на основе четко установленных объективных критериев.

---

<sup>5</sup> Основные затронутые группы населения включают: женщин и девочек; мужчин, практикующих секс с мужчинами; трансгендерных лиц; потребителей инъекционных наркотиков; мужчин, женщин и трансгендерных людей, являющихся работниками секс-бизнеса, и их клиентов; заключенных; беженцев и мигрантов; людей, живущих с ВИЧ; подростков и молодых людей; уязвимых детей и сирот; и группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации.

<sup>6</sup> В исключительных случаях Глобальный фонд может выбрать ОР для СКК в соответствии с Политикой дополнительных мер защиты ([Additional Safeguards Policy](#)).

- iii. Документально оформлять процедуры управления потенциальными конфликтами интересов, способными влиять на процесс назначения ОР (см. Раздел 6, касающийся надлежащего управления).

**Требование 3:** Признавая важность **надзорных функций**, Глобальный фонд **предписывает** всем СКК представлять и строго выполнять планы осуществления надзора за освоением всех грантов, утвержденных Глобальным фондом. План надзора должен содержать подробное описание надзорных мероприятий и мер, принимаемых СКК в целях привлечения к участию в мероприятиях по надзору всех сторон, участвующих в программной деятельности, включая членов СКК и стороны, не являющиеся членами СКК, в частности избирательные группы от неправительственных организаций и людей, живущих с заболеваниями или затронутых заболеваниями.

**Требование 4:** Глобальный фонд **предписывает** всем СКК доказывать участие людей, живущих с ВИЧ, и людей, затронутых туберкулезом или малярией (в случае заявки на финансирование или запроса на выплату ранее утвержденного финансирования по соответствующему заболеванию). В категорию лиц, затронутых туберкулезом или малярией, входят лица, которые в прошлом жили с этими заболеваниями или представляют сообщества, для которых эти заболевания являются эндемическими.

**Требование 5:** Глобальный фонд **предписывает** проводить выборы *всех* членов СКК, представляющих избирательные группы **неправительственного сектора**<sup>7</sup>, самими избирательными группами с применением документальных прозрачных процедур, разработанных каждой избирательной группой. Это требование относится ко всем членам СКК, представляющим гражданское общество, включая членов СКК, представляющих людей, живущих с тремя заболеваниями или затронутых этими заболеваниями. Оно не относится к многосторонним и двусторонним партнерам.

**Требование 6:** В целях обеспечения адекватного управления конфликтами интересов Глобальный фонд **предписывает** всем СКК:

- i. Разработать и опубликовать политику управления конфликтом интересов применительно ко всем членам СКК, независимо от их функций в комитете. Эта политика должна содержать положения, обязывающие членов СКК периодически сообщать об относящихся к ним или другим членам СКК конфликтам интересов. Политика должна содержать положения, не допускающие участия членов СКК в принятии решений в случае явного конфликта интересов, в том числе в принятии решений, касающихся надзора, выбора или финансирования основных реципиентов или субреципиентов. СКК должны документально оформить эти положения.
  - iii. Применять политику управления конфликтом интересов в течение всего периода действия гранта Глобального фонда и представлять по требованию Глобального фонда документальные доказательства применения этой политики.
7. Эти требования указаны также во вставках в соответствующих разделах этого документа и рассматриваются в Разделе 8.

8. Настоящий документ содержит следующие тематические разделы:

---

<sup>7</sup> Термин «избирательные группы неправительственного сектора» используется для обозначения любого сектора, кроме правительственного, и включает гражданское общество и частный сектор, но не включает многосторонних и двусторонних партнеров.

Раздел 1:	Цель и структура Руководства для СКК
Раздел 2:	Основные принципы
Раздел 3:	Роль и основные функции СКК
Раздел 4:	Участие широкого круга заинтересованных сторон в деятельности СКК
Раздел 5:	Структура СКК
Раздел 6:	Принципы и практика в области надлежащего управления
Раздел 7:	Принципы и практика в области повышения эффективности внешней помощи
Раздел 8:	Соответствие СКК квалификационным критериям для получения финансирования
Раздел 9:	Техническая и финансовая поддержка СКК
Раздел 10:	Результаты деятельности СКК
Приложение 1:	Руководящие принципы в отношении типов представительства избирательных групп

9. Разделы этого документа содержат ряд ссылок на веб-сайты, электронные адреса и дополнительные источники информации. Читатели, не имеющие доступа к электронным документам, могут запросить материалы в Глобальном фонде по обычной или электронной почте, по телефону или факсу<sup>8</sup>.

## Раздел 2: Основные принципы

10. Согласно Рамочному документу ([Framework Document](#)), задача Глобального фонда заключается в «мобилизации дополнительных финансовых ресурсов, управлении ими и распределении их в рамках нового государственно-частного партнерства для внесения устойчивого и ощутимого вклада в снижение уровня инфицирования, заболеваемости и смертности и для сокращения, тем самым, бремени ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии в нуждающихся в помощи странах, а также для снижения уровня бедности согласно Целям тысячелетия в области развития (ЦТР)».
11. В Рамочном документе сформулирован ряд основных принципов, которые Глобальный фонд постоянно применяет в своей политике и в своих решениях. В документе определены обязательства Глобального фонда поддерживать программы, которые, в частности:
- i. Отражают *страновую ответственность*, т.е. разработаны и осуществляются самими странами;
  - ii. Ориентированы на создание, укрепление и расширение *партнерств с участием всех заинтересованных сторон на национальном уровне, представляющих все сектора*, включая правительства, НПО,

<sup>8</sup> The Global Fund (CCM team), Chemin de Blandonnet 8, Vernier 1214, Geneva, Switzerland.  
Тел.: +4158 791 1700; Факс: +4158 791 1701, электронный адрес: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org).

гражданское общество<sup>9</sup>, многосторонние и двусторонние организации и частный сектор;

- iii. Расширяют участие сообществ и людей (особенно затронутых тремя заболеваниями);
- iv. Направлены на *искоренение стигмы и дискриминации* в отношении людей, живущих с тремя заболеваниями и затронутых этими заболеваниями, особенно в отношении женщин, детей и уязвимых групп населения;
- v. Основаны на *существующих региональных и национальных программах*, дополняют эти программы и согласованы с ними в целях поддержки национальных мер политики, приоритетов и партнерств, включая стратегии по сокращению масштабов нищеты и широкосекторальный подход; и
- vi. Способствуют повышению уровня *прозрачности и подотчетности*.

12. Глобальный фонд признает важность учета различных национальных условий, систем управления и рабочих процедур правительственных органов. Глобальный фонд признает также роль правительств в координации всех национальных программ здравоохранения, а также роль его роль в разработке и осуществлении программ и их финансировании.

13. Глобальный фонд привержен подходу к здравоохранению на основе соблюдения прав человека в целях расширения доступа к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке *всех людей*, живущих с ВИЧ, туберкулезом или малярией и затронутых этими заболеваниями. Глобальный фонд поддерживает программы, содействующие искоренению стигмы и дискриминации в отношении людей, живущих с тремя заболеваниями и затронутых ими, особенно маргинализированных или криминализованных групп населения, включая мужчин, практикующих секс с мужчинами; трансгендерных людей; потребителей инъекционных наркотиков; мужчин, женщин и трансгендерных лиц, являющихся работниками секс-бизнеса; и других основных затронутых групп населения. Глобальный фонд может принять решение не финансировать или не поддерживать деятельность, нарушающую права человека, сформулированные во [Всеобщей декларации прав человека](#) Организации Объединенных Наций.

14. В целях укрепления приверженности вышеуказанным принципам Глобальный фонд предписывает заинтересованным сторонам, представляющим на национальном уровне государственные и негосударственные организации, создавать конкретные механизмы для координации их совместных действий, связанных с освоением грантов Глобального фонда. Эти координационные механизмы должны работать на самом высоком национальном уровне, на котором осуществляется планирование национальной деятельности с участием широкого круга партнеров и секторов. Для выполнения этой задачи целесообразно использовать по возможности существующие механизмы, если они отвечают квалификационным критериям для получения финансирования, указанным в Разделе 1 настоящего документа. Эти «страновые координационные комитеты»

---

<sup>9</sup> С определением термина «Гражданское общество» можно ознакомиться в протоколе 8-й встречи Комитета по политике и стратегии, Женева 19-21, сентябрь 2007 г. GF/PSC8/07. (8th Policy and Strategy Committee Meeting: Geneva, 19 21 September 2007, GF/PSC8/07).



или СКК в первую очередь должны обеспечить соблюдение заинтересованными сторонами указанных в настоящем документе принципов при выполнении ими следующих **основных функций**:

- i. разработка представляемых в Глобальный фонд заявок (предложений) на финансирование;
- ii. применение прозрачных процедур назначения основных реципиентов (ОР) для реализации грантов Глобального фонда;
- iii. осуществление надзора за деятельностью ОР по осуществлению программ;
- iv. регулярная оценка хода осуществления программ, финансируемых Глобальным фондом, и составление среднесрочных запросов на продолжение финансирования.

### **Раздел 3: Роль и основные функции СКК**

#### ***Страновые координационные комитеты и другие ключевые заинтересованные стороны, участвующие в управлении грантами***

15. При выполнении своих основных функций СКК осуществляет тесное сотрудничество с рядом ключевых заинтересованных сторон, каждая из которых играет определенную роль:

- i. Члены СКК представляют интересы национальных заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. СКК является механизмом реализации государственно-частного партнерства в области управления национальными программами борьбы с болезнями. Каждый член СКК подотчетен сектору, который он представляет, а в качестве коллективного органа СКК несет ответственность за выполнение своих функций на национальном уровне. СКК обращается в Глобальный фонд от имени своей страны с заявкой на получение финансовых средств и осуществляет стратегический надзор в целях обеспечения эффективной стратегической реализации программ. Роль СКК подробно описана в нижеследующих разделах этого документа.
- ii. **Основной реципиент (ОР)** подписывает с Глобальным фондом юридически обязательное соглашение о предоставлении гранта. ОР непосредственно получает финансирование, утвержденное Правлением Глобального фонда, и осуществляет от имени СКК текущее управление деятельностью по реализации средств. основной реципиент назначается СКК и отчитывается перед ним о своей деятельности по достижению целей программы. ОР могут осуществлять программы самостоятельно или с участием субреципиентов (СР).
- iii. **Субреципиенты (СР)** получают от ОР средства гранта для реализации отдельных компонентов программ, поддерживаемых Глобальным фондом. СР отчитываются перед основными реципиентами; результаты их работы имеют важнейшее значение для успешной реализации программы.
- iv. **Секретариат Глобального фонда** подписывает соглашения о предоставлении гранта с основными реципиентами и осуществляет периодическую выплату финансовых средств основным реципиентам с учетом показателей достижения программных целей и

в соответствии с политикой Глобального фонда. Менеджер портфолио Фонда (МПФ) является координатором Секретариата Глобального фонда по вопросам управления грантами и отвечает за осуществление необходимой связи и взаимодействия с основными реализующими субъектами в целях обеспечения эффективной реализации программ, финансируемых Глобальным фондом.

- v. **Местные агенты Фонда (МАФ)** заключают с Секретариатом Глобального фонда договор о проведении оценки потенциала реализующих субъектов и о проверке указываемых в отчетах ОР и СР данных в отношении результатов осуществления программ. Они отчитываются напрямую перед Глобальным фондом. МАФ не являются представителями Секретариата Глобального фонда; они направляют в Глобальный фонд свои рекомендации, но не принимают решений от его имени. Дополнительная информация о роли МАФ содержится в Руководстве для МАФ ([LFA Manual](#)).

### ***Юридические полномочия СКК в рамках выполнения его роли***

16. Страновые координационные комитеты могут иметь самостоятельный юридический статус, хотя это не является требованием Глобального фонда. В любом случае, соглашение о предоставлении гранта ([grant agreement](#)) Глобального фонда включает положения<sup>10</sup>, предоставляющие СКК юридические полномочия на выполнение его роли, и предписывающие ОР осуществлять тесное сотрудничество с СКК при выполнении им надзорных функций. Эти положения включают:
- i. **Статью 7a:** СКК осуществляет надзор за осуществлением программ, финансируемых Глобальным фондом.
  - ii. **Статью 7b:** ОР юридически обязаны сотрудничать с СКК и регулярно проводить с СКК встречи для обсуждения планов, обмена информацией и постоянного взаимодействия по вопросам, касающимся программ. ОР также юридически обязаны представлять по требованию СКК отчеты и другую информацию по программам.
  - iii. **Статью 15:** ОР юридически обязаны предоставлять СКК копии периодических отчетов, подаваемых в Глобальный фонд.
  - iv. **Статью 23:** Все решения о смене ОР согласовываются с СКК<sup>11</sup>.
  - v. **Статью 25:** ОР юридически обязаны предоставлять СКК копии всех сообщений, запросов, документов, отчетов и другой переписки с Секретариатом Глобального фонда.
  - vi. **Статью 28b:** ОР осуществляют программы от имени СКК.

### ***Основная функция: Разработка заявок на финансирование со стороны Глобального фонда***

17. СКК имеют возможность получать финансирование Глобального фонда с применением различных механизмов, включая, например, пораундовое

---

<sup>10</sup> Соглашение о предоставлении гранта многосторонней организации имеет иное содержание; с ним можно ознакомиться [здесь](#).

<sup>11</sup> За исключением случаев применения Политики дополнительных мер защиты ([Additional Safeguard Policy](#)).

финансирование заявок и финансирование заявок, основанных на национальной стратегии. СКК сам должен выбрать наиболее подходящий для него способ подачи заявки с учетом квалификационных критериев.

18. Глобальный фонд признает, что дополнительные ресурсы позволяют оказывать значительное воздействие на три болезни только при условии осуществления мероприятий самими странами, обеспечения ими координации и межсекторального подхода с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, обладающих различными навыками, подготовкой и опытом. Для достижения этой цели и независимо от способа подачи заявки, необходимым условием является участие в разработке заявок на финансирование широкого круга заинтересованных сторон, представляющих избирательные группы от правительственных и неправительственных организаций.

**19.Требование 1: В связи с вышеизложенным Глобальный фонд предписывает всем СКК:**

- i. Координировать разработку всех заявок на финансирование с использованием прозрачных документальных процедур и с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и нечленов СКК, в сборе и оценке предложений для включения в заявку.
- ii. Осуществлять четкую документальную регистрацию мер по вовлечению основных затронутых групп населения<sup>12</sup> в разработку заявок на финансирование, включая группы, подверженные наибольшему риску.

20. Кроме того, Глобальный фонд рекомендует СКК при разработке заявок на финансирование:

- i. Обеспечивать согласование заявок на финансирование с задачами в области национального развития и с деятельностью других национальных и международных организаций. В заявках на финансирование должны быть учтены выявленные пробелы в финансировании национальных программ.
- ii. Использовать гранты Глобального фонда для содействия укреплению систем здравоохранения и систем сообществ. СКК должны добиваться максимального согласования всех грантов, надзор за которыми они осуществляют, особенно в тесно связанных областях, таких как борьба с ВИЧ и туберкулезом.
- iii. Привлекать к работе технических партнеров и запрашивать, при необходимости, техническую поддержку (ТП), чтобы обеспечить эффективную и устойчивую деятельность по достижению целевых показателей программ, для которых запрашивается финансирование.

---

<sup>12</sup> Основные затронутые группы населения включают: женщин и девочек; мужчин, практикующих секс с мужчинами; трансгендерных лиц; потребителей инъекционных наркотиков; мужчин, женщин и трансгендерных людей, являющихся работниками секс-бизнеса, и их клиентов; заключенных; беженцев и мигрантов; людей, живущих с ВИЧ; подростков и молодых людей; уязвимых детей и сирот; и группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации.

- iv. Составлять планы управления технической поддержкой и/или ее использование с указанием расходов в целях повышения эффективности программ. Эта работа может включать совершенствование управления на программном уровне и/или наращивание потенциала для реализации программ основными реципиентами или субреципиентами. Кроме того, ТП должна способствовать долгосрочному укреплению потенциала на местном уровне, устранению выявленных пробелов и недостатков в реализации программ, а также содействовать обеспечению высокого качества услуг.
  - v. Четко соблюдать требования руководящих документов Глобального фонда по разработке заявок на финансирование в целях учета и надлежащего применения соответствующих мер политики в конкретных национальных условиях. Дополнительные рекомендации по разработке заявок на финансирование можно найти в [разделах веб-сайта Глобального фонда, предназначенных для кандидатов и исполнителей](#).
21. СКК должны учитывать, что разработка заявок на основе консультаций занимает значительное время и предполагает финансирование затрат, связанных с проведением встреч с заинтересованными сторонами, обменом информацией, переводом на другие языки и технической поддержкой. Глобальный фонд *не* оказывает финансовую поддержку деятельности по разработке заявок на финансирование.
22. Глобальный фонд принимает только объединенные заявки на финансирование, предполагающие финансирование «единым потоком» *каждого* предлагаемого ОР отдельно по каждому заболеванию, независимо от введения новых основных реципиентов или количества ОР по каждому заболеванию. Страновым координационным комитетам по-прежнему рекомендуется использовать двухканальное финансирование. Бюджеты и планы работы по осуществлению объединенных заявок на финансирование должны отражать:
- i. новое финансирование, запрашиваемое для конкретного ОР и по конкретному заболеванию; и
  - ii. финансирование, уже утвержденное Глобальным фондом для этого же ОР по этому же заболеванию.
23. Объединенные заявки на финансирование и другие элементы архитектуры финансирования грантов Глобального фонда позволяют СКК избегать дробления программ на многочисленные гранты (на каждого ОР), чтобы применить программный подход в процессе реализации и оценки программ, а также обеспечить эффективное управление грантами. Элементы архитектуры финансирования грантов СКК указаны в справочном документе [Часто задаваемые вопросы](#), касающиеся архитектуры финансирования грантов Глобального фонда.

***Основная функция: Назначение основного(ых) реципиента(ов) для реализации грантов Глобального фонда***

24. СКК должны четко охарактеризовать мероприятия по реализации грантов в заявках на финансирование в порядке обоснования осуществимости предлагаемых программ. Для достижения запланированных результатов назначение ОР должно осуществляться на прозрачной основе, чтобы определять организации, способные обеспечить достижение запланированных целей наиболее оптимальным способом.

Прозрачный процесс назначения ОР позволяет также определить, пользуется ли назначаемый основной реципиент доверием всех заинтересованных сторон.

**25. Требование 2:** В связи с вышеизложенным Глобальный фонд предписывает всем СКК:

- i. Назначать одного или более ОР при представлении заявки на финансирование<sup>13</sup>.
- ii. Документально оформлять прозрачный процесс назначения всех новых и действующих основных реципиентов на основе четко установленных объективных критериев.
- iii. Документально оформить процедуру управления потенциальными конфликтами интересов, способных влиять на процесс назначения ОР (см. Раздел 6, касающийся надлежащего управления).

**26.** Глобальный фонд устанавливает для СКК следующий стандарт, касающийся назначения ОР:

- i. СКК должны всегда назначать в качестве ОР представителей как правительственных органов, *так и* неправительственных структур для реализации программ по каждой болезни в целях укрепления роли гражданского общества и частного сектора в борьбе с тремя болезнями<sup>14</sup>. Дополнительную информацию в отношении политики Глобального фонда в этой области можно найти в [Информационном бюллетене «Двухканальное финансирование»](#).

**27.** После одобрения заявки на финансирование и до утверждения основных реципиентов следует провести оценку систем и ресурсов, которыми располагают назначенные страновым координационным комитетом основные реципиенты. Глобальный фонд рекомендует СКК:

- i. Назначать ОР с применением прозрачных и документальных процедур на ранней стадии процесса разработки заявок на финансирование, чтобы учесть потребности в укреплении потенциала при планировании технической поддержки в ходе разработки заявки на финансирование. Эти потребности учитываются в процессе оценки потенциала ОР.
- ii. Работать в тесном сотрудничестве с ОР в целях обеспечения открытости и беспристрастности в процессе выбора ОР и осуществления этого процесса на основе объективных критериев, относящихся к реализационному потенциалу. СКК предлагается создавать (по возможности) условия, позволяющие назначенным ОР определять в процессе разработки заявки и в консультации с СКК потенциальных субреципиентов в целях оценки осуществимости предлагаемой программы.

<sup>13</sup> В исключительных случаях Глобальный фонд может выбрать ОР для СКК в соответствии с [Политикой дополнительных мер защиты \(Additional Safeguards Policy\)](#).

<sup>14</sup> Вполне очевидно, что во многих странах двухканальное финансирование не может применяться в рамках всех заявок по ряду внутренних причин. В таких случаях кандидаты должны кратко охарактеризовать причины, по которым такая возможность не была реализована, и указать альтернативные способы (помимо уровня ОР), предусмотренные в заявке в целях обеспечения участия как государственного, так и неправительственного секторов в реализации программ. Информационный бюллетень Глобального фонда (май 2010 г.)

- iii. Национальных основных реципиентов должен назначать, по возможности, СКК в целях укрепления национального потенциала и повышения устойчивости мер противодействия болезням. Глобальный фонд признает, что в определенных условиях функции основного реципиента целесообразно временно поручать международным агентствам (многосторонним организациям или МНПО). В таких случаях страновым координационным комитетам предлагается включать в заявки на финансирование деятельность по наращиванию потенциала национальных организаций и план переходных мер в качестве программных приоритетов.

**Основная функция: Надзор за деятельностью основных реципиентов и реализацией программ**

28. После оформления финансовых обязательств Глобального фонда по предоставлению финансирования страновому координационному комитету основными функциями СКК становятся надзорные функции. Становые координационные комитеты осуществляют надзор за работой ОР для мониторинга достижения основным реципиентом согласованных целей реализуемых им программ. Надзор за деятельностью основных реципиентов со стороны СКК позволяет обеспечить их подотчетность перед всеми заинтересованными сторонами на национальном уровне.

29. **Требование 3: Признавая важность надзорных функций**, Глобальный фонд предписывает всем СКК представлять и строго выполнять планы осуществления надзора за освоением всех грантов, утвержденных Глобальным фондом. План надзора должен содержать подробное описание надзорных мероприятий и мер, принимаемых СКК в целях привлечения к участию в мероприятиях по надзору всех сторон, участвующих в программной деятельности, включая членов СКК и стороны, не являющиеся членами СКК, в частности избирательные группы от неправительственных организаций и людей, живущих с заболеваниями или затронутых заболеваниями.

30. Как указано в пункте 12, СКК осуществляют сотрудничество с рядом основных заинтересованных сторон, включая ОР, СР, Секретариат Глобального фонда и МАФ. Эффективная связь с ними позволяет СКК иметь доступ к информации, необходимой для осуществления надзора. Согласно пункту 13, основные реципиенты юридически обязаны сотрудничать с СКК, регулярно информировать его и предоставлять информацию по требованию СКК.
31. Помимо отчетов основного реципиента, в Секретариат Глобального фонда поступают также финансовые отчеты МАФ и отчеты МАФ о результатах осуществления программ. Секретариат регулярно информирует СКК об этой отчетности письмами с рекомендациями по управлению грантами. Глобальный фонд **рекомендует** СКК получать от МАФ дополнительную информацию путем:
- i. назначения члена(ов) СКК для участия во встречах, проводимых МАФ для ОР в порядке информирования о своей работе;
  - ii. приглашения МАФ принимать участие в заседаниях СКК (по согласованию с Секретариатом Глобального фонда).
32. Передовая практика в области обмена информацией между СКК, МАФ и другими основными заинтересованными сторонами подробно описана в Тематическом

докладе по вопросам обмена информацией между ОР и МАФ ([PR-LFA Communications Themed Report](#)) и в Протоколе обмена информацией с МАФ ([LFA Communications Protocol](#)).

33. Глобальный фонд устанавливает для СКК следующие стандарты в области надзора:

- i. СКК должны добиваться того, чтобы осуществляемые программы способствовали устранению стигмы и дискриминации в отношении людей, живущих с тремя заболеваниями и затронутых ими, особенно в отношении маргинализированных или криминализованных групп населения.
- ii. Все СКК должны согласовать свою коммуникационную стратегию со своими ОР. Стратегия должна включать подробное описание деятельности в области коммуникации на период реализации гранта и предоставление в СКК на плановой основе обновляемых финансовых и программных отчетов, касающихся результатов работы ОР и СР.

34. На основе накопленного опыта применения передовой практики в области надзора Глобальный фонд **рекомендует** СКК регулярно:

- i. проводить оценку отчетов о результатах и запросов на выплату средств, направляемых основными реципиентами в Глобальный фонд;
- ii. осуществлять периодическое посещение пунктов оказания услуг для получения из первых рук информации о программных мероприятиях и их качестве; и
- iii. стремиться получать в порядке обратной связи информацию от заинтересованных сторон, не являющихся членами СКК, в частности от людей, живущих с заболеваниями.

35. Роль СКК в осуществлении надзора особенно важна для устранения узких мест при осуществлении программ. В связи с этим Глобальный фонд **рекомендует** СКК:

- i. прогнозировать и упреждать возникновение проблем при осуществлении программ; проводить регулярные встречи с ОР и СР для обсуждения затруднений до того, как они повлияют на осуществление программ;
- ii. уделять особое внимание проблемам, которые могут повлиять на поставки лекарственных средств и оборудования;
- iii. координировать оказание необходимой технической поддержки основному(ым) реципиенту(ам) и/или субреципиенту(ам);
- iv. принимать необходимые меры в целях содействия участию правительственных органов или других партнеров для решения проблем; и
- v. использовать возможности согласованного внесения изменений в распределение средств или (даже) замены основного(ых) реципиента(ов) в наиболее сложных случаях, согласно положениям пункта 41 ниже.

36. При осуществлении надзора СКК должны избегать участия в текущей деятельности по реализации программ. Глобальный фонд **рекомендует** СКК стратегически подходить к выбору информации для ее последующего обсуждения с основным(и) реципиентом(ами) в целях достижения целевых

показателей программ. **Надзорные механизмы** СКК позволяют им получать стратегическую информацию, позволяющую контролировать:

- i. проведение программных мероприятий в запланированные сроки и достижение согласованных целевых показателей;
  - ii. заключение соответствующих соглашений для своевременной закупки и поставки лекарственных средств и оборудования, чтобы исключить риск израсходования запасов;
  - iii. своевременное выполнение установленных Глобальным фондом условий предоставления гранта, чтобы избежать административных задержек при переводе средств или временного прекращения реализации программ.
37. **Руководство по надзорной деятельности СКК** (Guidance Paper on CCM Oversight) содержит подробную информацию об этой важной функции, а справочный документ **Практика надзора** (Oversight Practice) описывает опыт стран и примеры успешной работы.
38. Надзор связан с рядом других мероприятий по реализации гранта. Глобальный фонд стремится привлечь СКК к участию в осуществлении этих мероприятий и рекомендует СКК способствовать, при необходимости, их проведению, чтобы избежать задержек в предоставлении финансирования. Эта деятельность включает, в частности, следующие мероприятия:
- i. **Переговоры по гранту и заключение соглашения о предоставлении гранта:** После утверждения заявки на финансирование Глобальный фонд проводит переговоры по грантовому соглашению, которое подписывается с каждым основным реципиентом. Грантовое соглашение – это документ, на основании которого осуществляется выплата денежных средств. Надзор СКК за процедурой заключения грантового соглашения позволяет обеспечить соответствие результатов программы целям, указанным в первоначальной заявке. Глобальный фонд подписывает грантовое соглашение только после его визирования председателем или заместителем председателя СКК и членом СКК, представляющим гражданское общество.
  - ii. **Регулярные аудиторские проверки ОР:** Независимая аудиторская проверка основного реципиента должна проводиться ежегодно. СКК должны оказывать содействие в проведении аудиторской проверки и оценке результатов аудиторской проверки в целях выявления потенциального риска для реализации программы.
  - iii. **Страновая аудиторская проверка реализации грантов Глобального фонда:** Офис Генерального инспектора Глобального фонда может проводить комплексную аудиторскую проверку всего портфеля грантов страны выборочно или в случае выявления нарушений. СКК должны оказывать поддержку этому процессу и проводить оценку его результатов, как и в случае регулярных аудиторских проверок.

**Основная функция: Представление периодических оценок хода осуществления программ и запросов на продолжение финансирования**

39. Глобальный фонд применяет принцип «финансирования на основе результатов», увязывая доступ к ресурсам с достижением результатов. Одна из основных функций СКК состоит в проведении *периодической оценки хода*



осуществления программ и представлении в Глобальный фонд запросов на продолжение финансирования.

40. Сроки проведения *периодической оценки хода осуществления программ* устанавливаются СКК по согласованию с ОР и Секретариатом Глобального фонда. Глобальный фонд **рекомендует** СКК использовать возможности новой архитектуры финансирования грантов Глобального фонда, планируя проведение *периодических оценок*:
- i. деятельности всех ОР, реализующих программы, одновременно по одним и тем же заболеваниям, чтобы расширить возможности СКК применять программный подход к использованию финансовых средств, надзор за освоением которых они осуществляют; и
  - ii. одновременно с проведением оценки реализуемых в странах соответствующих национальных программ в целях совершенствования обмена информацией между программами, финансируемыми из различных источников.
41. Глобальный фонд также **рекомендует** СКК использовать *периодические оценки и запросы на продолжение финансирования* в целях тщательного учета:
- i. перераспределения, при необходимости, денежных средств между программными мероприятиями в связи с эпидемиологической ситуацией и с учетом прежних результатов осуществления программ;
  - ii. перераспределения денежных средств между программными мероприятиями в целях удовлетворения потребностей ОР в укреплении потенциала и технической поддержке; и
  - iii. изменений в договоренностях по осуществлению программы при наличии постоянных проблем, связанных с эффективностью работы ОР или СР.
42. СКК следует учитывать, что все требования СКК, включая требования, относящиеся к разработке заявок на финансирование и к назначению (или *продлению сроков полномочий*) ОР, должны выполняться в течение всего срока действия гранта Глобального фонда. Соблюдение СКК всех шести требований всегда принимается во внимание Секретариатом Глобального фонда при рассмотрении запросов на продолжение финансирования.

#### **Раздел 4: Участие широкого круга заинтересованных сторон в деятельности СКК**

##### **Состав СКК**

43. Страновой координационный комитет представляет собой государственно-частное партнерство по управлению национальными программами борьбы с болезнями. СКК должны добиваться активного участия в их деятельности всех заинтересованных сторон, имеющих отношение к борьбе против трех болезней на национальном уровне.
44. Глобальный фонд устанавливает для СКК следующие **стандарты** в отношении состава комитета:
- i. В состав СКК могут входить представители следующих избирательных групп: правительства, неправительственного сектора, частного сектора и других избирательных групп, таких как многосторонние и двусторонние международные партнеры, работающие в странах. Список примеров см. в Приложении 1.

- ii. Не менее 40% членов СКК должны представлять указанные выше избирательные группы неправительственного сектора (в эти 40% не входят многосторонние и двусторонние партнеры).
- iii. СКК должны обеспечить присутствие в их составе членов, имеющих высокий уровень квалификации по вопросам гендерного равенства, и использовать их знания для повышения эффективности борьбы с тремя болезнями. СКК должны обеспечивать равное представительство мужчин и женщин. Стратегия Глобального фонда по [гендерному равенству](#) (Gender Equality strategy) содержит дополнительную информацию по этому вопросу.
- iv. СКК должны обеспечить представительство основных затронутых групп населения (см. сноску 2), в частности групп, подверженных наибольшему риску ВИЧ-инфицирования, с учетом социально-эпидемиологических аспектов трех болезней и ситуации в странах. Стратегия Глобального фонда по [сексуальной ориентации и гендерной идентичности](#) содержит более подробную информацию в отношении групп, подверженных наибольшему риску ВИЧ-инфицирования.
- v. СКК должны обеспечить сбалансированное географическое представительство, в частности штатов/ областей/ районов, затронутых болезнями, где осуществляются программы, на которые СКК запрашивает финансирование Глобального фонда. Крупные страны могут рассмотреть возможность создания субнациональных СКК.
- vi. СКК должны периодически и по требованию подавать в Глобальный фонд списки своих членов с указанием имен всех членов СКК, названий представляемых ими организаций и секторов и контактной информации. Глобальный фонд публикует эту информацию в открытом режиме, если с членами СКК не согласовано иное. Для обновления этой информации СКК должны регулярно уведомлять Секретариат Глобального фонда о любых изменениях.

**45. Требование 4:** Глобальный фонд предписывает всем СКК доказывать участие людей, живущих с ВИЧ, и людей, затронутых туберкулезом или малярией (в случае заявки на финансирование или запроса на выплату ранее утвержденного финансирования по соответствующему заболеванию). В категорию лиц, затронутых туберкулезом или малярией, входят лица, которые в прошлом жили с этими заболеваниями или представляют сообщества, для которых эти заболевания являются эндемическими.

#### ***Роли и обязанности членов СКК***

- 46. Каждый член СКК представляет интересы своей избирательной группы, а не собственные интересы или интересы своей организации. Глобальный фонд разработал [Руководство по процедурам для избирательных групп](#) для Правления, которое использует в своей деятельности тем же принципы, которые применяют и СКК. Это Руководство содержит полезные для избирательных групп параллели в отношении процедур, которые могут использовать члены СКК.
- 47. Глобальный фонд устанавливает следующие стандарты в отношении роли членов СКК:

- i. Члены СКК должны открыто и своевременно обмениваться информацией в рамках своих избирательных групп и представлять ответы на запросы дополнительной информации.
  - ii. Члены СКК должны регулярно проводить консультации со своими избирательными группами, чтобы представлять точку зрения и интересы группы на заседаниях СКК и в процессе принятия решений.
48. Роль и функции каждого члена СКК должны быть согласованы с заинтересованными сторонами на национальном уровне. Стратегия партнерства Глобального фонда ([Partnership Strategy](#)), с которой можно ознакомиться на веб-сайте [www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org), содержит руководящие принципы в отношении роли национальных партнерств, согласованной заинтересованными сторонами, представленными в Правлении Глобального фонда. Кроме того, Глобальный фонд предлагает следующие рекомендации в отношении роли членов СКК:
- i. Члены СКК, представляющие государственные органы, должны располагать полномочиями высокого уровня, чтобы представлять мнение правительства и отчетываться перед ним. Члены СКК, представляющие правительство, играют важную роль в процессе координации деятельности и согласования решений СКК с другими национальными программами; они выступают в качестве связующего звена между СКК и государственными органами, обеспечивая устойчивость программ.
  - ii. Частный сектор может делиться опытом и ресурсами с СКК и активно поддерживать программы борьбы с болезнями, особенно в сфере экономического развития. Например, представители частных учреждений здравоохранения могут оказывать экспертную помощь при разработке программ в целях рационального использования услуг частного здравоохранения в качестве дополнения усилий государственной системы здравоохранения. Они могут также предоставлять медицинских специалистов и клиники для участия в освоении грантов.
  - iii. Дополнительную информацию в отношении роли частного сектора в СКК можно найти [здесь](#).
  - iv. Партнеры, представляющие гражданское общество, включая НПО, людей, живущих с тремя заболеваниями, и основные затронутые группы населения, должны поддерживать тесную связь со своими сообществами для обеспечения обратной связи по вопросам качества и воздействия программ. Независимые представители гражданского общества, не участвующие в реализации программ, могут играть роль наблюдателей и отстаивать интересы сообществ. Дополнительная информация о роли гражданского общества в СКК содержится в документе Обеспечение работы СКК Глобального фонда путем полноценного участия гражданского общества ([Making Global Fund CCMs work through Full Engagement of Civil Society](#)) и в Руководстве по совершенствованию СКК посредством более активного участия ЛЖВ ([Guidelines for Improving CCMs through Greater PLHIV Involvement](#)).
  - v. Многосторонние и двусторонние партнеры, включая Организацию Объединенных Наций, играют важную роль в предоставлении СКК технической поддержки и поддержки в области управления. Их роль

должна определяться страновыми партнерствами, они могут эффективно содействовать согласованию деятельности СКК с работой других программ внешней помощи в стране.

### **Выборы членов СКК**

**49.Требование 5:** Глобальный фонд предписывает проводить выборы всех членов СКК, представляющих избирательные группы *неправительственного сектора*, самими избирательными группами с применением документальных прозрачных процедур, разработанных каждой избирательной группой. Это требование относится ко всем членам СКК, представляющим гражданское общество, включая членов СКК, представляющих людей, живущих с тремя заболеваниями или затронутых этими заболеваниями. Оно не относится к многосторонним и двусторонним партнерам.

50. Кроме того, Глобальный фонд устанавливает для СКК следующие стандарты в отношении выбора членов СКК:

- i. Члены СКК, представляющие людей, живущих с тремя заболеваниями или затронутых ими, должны выбираться избирательными группами, когда такие группы существуют.
- ii. Выборы членов СКК избирательными группами должны проводиться на основе четких критериев с учетом соответствующего опыта работы в области СПИДа, туберкулеза или малярии и способности кандидата осуществлять тесное взаимодействие со своей избирательной группой. Документация, содержащая информацию о процессе выборов членов СКК, должна находиться в открытом доступе.
- iii. СКК должны публиковать подробную информацию о своих членах, а избирательные группы – определять круг ведения своих представителей и проводить оценку результативности их работы в СКК, чтобы обеспечить их подотчетность избирательным группам. Образец документа, определяющего круг ведения, доступен [здесь](#).
- iv. СКК должны позволять избирательным группам осуществлять замену представителей, работа которых признается неудовлетворительной (например, членов СКК, не посещающих заседания или не участвующих в обмене информацией).
- v. Члены СКК должны периодически проходить обучение, а в качестве ориентации в начале срока их полномочий в СКК – получить информацию о политике Глобального фонда и о статусе программ борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией в их странах.

51. Глобальный фонд рекомендует также применять следующую практику при определении состава СКК:

- i. Срок членства в СКК не должен превышать двух или трех лет; должны существовать правила обновления состава СКК, чтобы обеспечить широкий доступ и представительство избирательных групп в СКК.

- ii. Следует применять смещенный график обновления членского состава СКК (например, ежегодное обновление трети членов), чтобы сохранять преемственность в СКК.
  - iii. Каждая избирательная группа должна выбрать альтернативного члена на каждое место в СКК, чтобы повысить прозрачность и обеспечить кворум на заседаниях СКК.
52. Дополнительная информация в отношении выборов членов СКК содержится в справочном документе Глобального фонда по вопросам управления и участия гражданского общества ([Governance and Civil Society Participation](#)) и в Руководстве Aidspan по созданию и управлению эффективными СКК ([Aidspan Guide to Building and Running an Effective CCM](#)).

## Раздел 5: Структура СКК

### Секретариат СКК

53. Секретариат СКК выполняет административные функции и обеспечивает выполнение решений, принимаемых СКК. Обязанности СКК включают широкую координационную деятельность по обмену информацией и решению технических вопросов, относящихся к организации заседаний. Поэтому Глобальный фонд устанавливает для СКК следующие стандарты в отношении секретариата СКК:
- i. Каждый СКК должен создать секретариат СКК для административной поддержки деятельности комитета.
  - ii. СКК должны сформировать необходимые людские и финансовые ресурсы с использованием, при необходимости, Политики Глобального фонда по вопросам финансирования СКК ([CCM funding policy](#)) в целях сокращения текущих расходов.
  - iii. Секретариат СКК должен быть независим от органов ОР и СР, чтобы минимизировать вероятность конфликта интересов (см. раздел 6); его сотрудники должны быть подотчетны СКК в целом, а не отдельным избирательным группам или членам комитета.
  - iv. Секретариат СКК должен иметь четкий мандат; его сотрудники должны избираться на основе прозрачных и документальных процедур с учетом уровня квалификации, необходимой для выполнения своих функций; следует регулярно проводить их аттестацию с участием всех избирательных групп СКК.
54. Для выполнения секретариатом СКК его важнейших задач **рекомендуется** включить в мандат комитета следующие функции:
- i. Вести, архивировать и распространять протоколы всех заседаний СКК.
  - ii. Обеспечивать регулярное обновление информации о членах СКК и открытый доступ к этой информации, информировать Секретариат Глобального фонда о любых изменениях.
  - iii. Координировать технические вопросы при организации заседаний СКК и проведении надзора на местах.
  - iv. Помогать СКК при разработке ежегодного плана работы и календаря заседаний.

- v. Координировать документальную регистрацию важных мероприятий СКК, например разработку заявок, назначение ОР и выборы членов СКК, и распространение информации об этой работе.
- vi. Содействовать участию всех членов СКК в заседаниях СКК и в процессах принятия решений.

### **Организационная структура СКК**

55. Глобальный фонд рекомендует СКК тщательно рассмотреть свою организационную структуру. Многие СКК предпочитают создавать постоянные комитеты или рабочие группы, наделенные исполнительными или техническими функциями. Примеры различных типов структуры СКК можно найти [здесь](#). В связи с определением структуры СКК Глобальный фонд рекомендует:

- i. Стремиться установить количественный состав, обеспечивающий равновесие между представительством и эффективностью.
- ii. Стремиться установить организационную структуру, позволяющую СКК добиваться оптимальных результатов согласно настоящему Руководству.
- iii. Разработать и документально оформить организационную структуру, мандат и рабочие процедуры СКК в целом и каждого комитета или каждой рабочей группы. Мандат должен быть одобрен всеми избирательными группами СКК и опубликован в открытом режиме.
- iv. Исключить выполнение функций СКК комитетами или рабочими группами.

### **Раздел 6: Принципы и практика в области надлежащего управления**

#### **Надлежащее управление: Урегулирование конфликта интересов**

56. Конфликты интересов возникают в случаях, когда индивидуальные интересы членов СКК или интересы организаций, которые они представляют, влияют или могут повлиять на принятие ими решений. Малейшее предположение о существовании конфликта интересов может нанести ущерб репутации СКК и помешать реализации программ, надзор за которыми они осуществляют. Фактические, потенциальные или предполагаемые конфликты интересов могут существовать в любых ответственных за принятие решений органах; эти конфликты необходимо урегулировать, чтобы обеспечить принятие объективных и заслуживающих доверия решений.

**57. Требование 6:** *В целях обеспечения адекватного управления конфликтами интересов Глобальный фонд предписывает всем СКК:*

- i. Разработать и опубликовать политику управления конфликтом интересов применительно ко всем членам СКК, независимо от их функций в комитете. Эта политика должна содержать положения, обязывающие членов СКК периодически сообщать об относящихся к ним или другим членам СКК конфликтам интересов. Политика должна содержать положения, не допускающие участия членов СКК в принятии решений в случае явного конфликта интересов, в том числе в принятии решений, касающихся надзора, выбора или финансирования основных реципиентов или субреципиентов. СКК

должны документально оформить эти положения.

- ii. Применять политику управления конфликтом интересов в течение всего периода действия гранта Глобального фонда и представлять по требованию Глобального фонда документальные доказательства применения этой политики.

58. Глобальный фонд признает наличие естественных конфликтов интересов в случаях, когда СР и ОР являются членами СКК, имеющими право участвовать в принятии решений, в особенности, если они занимают должности председателя и заместителя председателя.
59. Глобальный фонд осознает, что СКК должны учитывать роль ОР и СР в страновом контексте и **рекомендует** включать эти заинтересованные стороны в состав СКК без права голоса.
60. Информация об опыте стран и примеры передовой практики управления конфликтом интересов в СКК приведены в справочном документе Глобального фонда по вопросу об управлении конфликтом интересов ([Conflict of Interest](#)).
61. Все заинтересованные стороны, имеющие отношение к СКК, должны учитывать, что, согласно статье 21 (с) соглашения о предоставлении гранта ([grant agreement](#)) Глобального фонда, основные реципиенты юридически обязаны раскрывать информацию о фактических, предполагаемых или потенциальных конфликтах интересов, затрагивающих любых лиц, имеющих отношение к основному(ым) реципиенту(ам) или к субреципиенту(ам), МАФ или СКК.

#### **Надлежащее управление: Равноправие членов СКК**

62. Глобальный фонд считает всех членов СКК равноправными партнерами, имеющими полное право высказывать свое мнение и участвовать в принятии решений на основании своего опыта. Глобальный фонд устанавливает следующие **стандарты**, ориентированные на справедливое отражение интересов всех членов при принятии решений СКК:
- i. СКК должны выбирать председателя и заместителей председателя в соответствии с процедурами выборов, согласованными всеми членами СКК. Надлежащее управление предполагает периодическую смену руководства.
  - ii. СКК должны выбирать председателя и заместителей председателя из различных избирательных групп (т.е. от правительственного и неправительственного секторов).
63. Глобальный фонд **рекомендует** применять следующую передовую практику, позволяющую СКК принимать решения, отражающие мнение всех членов и избирательных групп комитета:
- i. Членам СКК, в частности председателю и заместителям председателя, предлагается поддерживать культуру беспристрастных и открытых дискуссий в ходе заседаний СКК и способствовать равноправному участию всех членов комитета в принятии решений (в случае отсутствия конфликта интересов). Дополнительную информацию можно найти в справочном документе по вопросам партнерства и лидерства ([Partnership and Leadership](#)).

- ii. СКК предлагается применять в случае необходимости тайное голосование, чтобы минимизировать влияние на решения СКК со стороны отдельных его членов. Примеры передовой практики в отношении процедур голосования можно найти [здесь](#).
  - iii. Процедуры выборов СКК должны предусматривать ограничение сроков, на которые избираются председатель и заместители председателя, с учетом ситуации в стране и признания уникального характера правительственных должностей<sup>15</sup>. Ротация лиц, занимающих руководящие должности, внутри избирательных групп и между этими группами является передовой практикой.
64. О неравном или несправедливом отношении к членам СКК следует информировать Секретариат Глобального фонда, который тщательно рассматривает такие сообщения (см. Раздел 10).

### **Надлежащее управление: Прозрачность**

65. В целях укрепления подотчетности и предотвращения нецелевого использования средств СКК должны стремиться к обеспечению прозрачности всех процедур. Полная транспарентность повышает действенность программ, способствует росту общественного доверия и результативности работы. Прозрачность зависит от своевременного, равноправного и комплексного обмена информацией и имеет большое значение для обеспечения эффективного участия избирательных групп в деятельности СКК.
66. Поэтому Глобальный фонд устанавливает для СКК следующие стандарты прозрачности:
- i. Все СКК должны опубликовать свою коммуникационную стратегию обмена информацией с избирательными группами заинтересованных сторон и с широкой общественностью и выполнять эту стратегию. Этот план должен включать мероприятия по распространению информации о возможностях финансирования со стороны Глобального фонда, о дискуссиях и решениях СКК, о результатах осуществления программ, финансируемых Глобальным фондом, и об утверждении заявок на финансирование.
  - ii. Все СКК должны публиковать план работы на год и выполнять этот план, чтобы избирательные группы могли заблаговременно планировать и обеспечивать свою деятельность. Этот план работы должен содержать календарь заседаний СКК, график проведения основных надзорных и других важных мероприятий, включая запланированное представление заявок на финансирование, осуществление периодических оценок и направление запросов на продолжение финансирования.
67. Информация о передовой практике в области коммуникации и обеспечения прозрачности, составленная на основе анализа накопленного опыта, содержится в справочном документе по вопросам управления и участия гражданского общества ([Governance and Civil Society Participation](#)). Глобальный фонд рекомендует следующие меры по активизации обмена информацией между всеми заинтересованными сторонами, не являющимися членами СКК:

---

<sup>15</sup> В правительствах могут быть установлены процедуры назначения на правительственные должности, а также сроки пребывания в этих должностях и условия ротации для этих должностей. Существующие процедуры для правительственных структур должны учитываться СКК.



- i. Создавать веб-сайты СКК для открытого опубликования важных документов и объявлений СКК. В случаях, когда использование веб-сайта представляется неэффективным каналом обмена информацией с заинтересованными сторонами, можно использовать неэлектронные СМИ. В число важных документов СКК могут входить, например, рабочие процедуры СКК и документы, подтверждающие соответствие деятельности СКК установленным требованиям.
- ii. Заблаговременно (не менее чем за две недели) информировать о подтвержденных сроках и повестке дня заседаний СКК; публиковать протоколы заседаний и обеспечивать обратную связь по оценке отчетов или по итогам надзорных мероприятий. Протоколы заседаний СКК должны составляться в четкой форме и содержать полную информацию в сжатом виде, чтобы упростить пользование информацией; они должны отражать различные точки зрения в отношении принимаемых решений. СКК должны хранить протоколы заседаний, особенно протоколы, содержащие решения СКК. Эти протоколы должны предоставляться Секретариату Глобального фонда по запросу.

## Раздел 7: Принципы и практика в области повышения эффективности внешней помощи

68. Подписав *Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи* ([Paris Declaration on Aid Effectiveness](#)) 2005 года и *Аккрскую программу действий* ([Accra Agenda for Action](#)) 2008 года, Глобальный фонд подтвердил свою твердую приверженность принципам повышения эффективности внешней помощи применительно к СКК. Настоящий раздел содержит практическое руководство и примеры того, как СКК могут применять принципы повышения эффективности внешней помощи в рамках выполнения своих основных функций. Дополнительные руководящие принципы по этому вопросу содержатся в справочном документе Глобального фонда по вопросам гармонизации и согласования ([Harmonization and Alignment](#)).
69. Глобальный фонд рекомендует СКК применять при разработке заявок на финансирование принципы и меры повышения эффективности внешней помощи:
- i. с активным участием всех заинтересованных сторон в целях гармонизации и согласования подходов с существующими в стране методами оказания помощи, включая, при необходимости, общие механизмы финансирования и широкосекторальные подходы;
  - ii. согласованные с национальными стратегиями и политикой и отраженные в национальных бюджетах;
  - iii. с использованием целей, показателей и форм отчетности, которые включены в национальный план мониторинга и оценки и которые приемлемы и актуальны для всех страновых партнеров;
  - iv. согласованные с национальными финансовыми циклами в целях сокращения операционных издержек и бремени отчетности;
  - v. с активным участием всех заинтересованных сторон в целях повышения страновой ответственности и подотчетности;
  - vi. с учетом ситуации и при наличии достаточного потенциала, выбирая «по умолчанию» национальные системы в качестве основы для осуществления программ;
  - vii. включая в заявки, при необходимости, меры по укреплению систем (закупок, финансирования или мониторинга и оценки).
70. Глобальный фонд рекомендует СКК применять также принципы и меры повышения эффективности внешней помощи, выбирая условия реализации программ, направленные на:
- i. укрепление национального потенциала, отдавая предпочтение национальным организациям при назначении основных реципиентов;
  - ii. укрепление национального потенциала путем применения механизмов двухканального финансирования, политики укрепления систем здравоохранения и [систем сообществ](#);
  - iii. приведение графиков реализации программ и представления отчетов всеми участниками осуществления программ в соответствие с согласованными национальными циклами.
71. Кроме того, в целях применения принципов повышения эффективности внешней помощи в рамках выполнения надзорных функций СКК Глобальный фонд рекомендует СКК:

- i. обеспечивать распространение членами СКК информации в отношении надзора среди своих избирательных групп;
  - ii. согласовывать обзор программ с национальными оценочными циклами;
  - iii. участвовать, по возможности, в оценке национальных программ для укрепления уровня отчетности по финансируемым Глобальным фондом программам;
  - iv. содействовать повышению уровня отчетности и ответственности стран путем вовлечения широкого и представительного круга национальных заинтересованных сторон в осуществление надзорных мероприятий; и
  - v. обеспечивать использование информации и прозрачную отчетность по вопросам финансирования со стороны Глобального фонда в национальных бюджетных документах и/или при взаимодействии с национальными планирующими органами.
72. В ряде стран основные функции СКК переданы существующим национальным механизмам, в которых участвует широкий круг заинтересованных сторон. Глобальный фонд поощряет такой подход, обусловленные национальным контекстом, *при условии* соблюдения требований, предъявляемых к СКК. Страновым координационным комитетам рекомендуется обращаться в отдел Глобального фонда по работе с СКК по адресу: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org) за поддержкой по вопросам использования существующего национального механизма в качестве СКК.

## Раздел 8: Соответствие СКК квалификационным критериям для получения финансирования

73. Согласно положениям Раздела 1 и вставок в тексте данного документа, Глобальный фонд сформулировал шесть требований соответствия СКК критериям для получения финансирования. СКК должны соответствовать *каждому из этих требований*, чтобы иметь право на получение финансирования со стороны Глобального фонда. Эти требования касаются:
- i. процедур разработки заявок на финансирование (Требование 1)
  - ii. процедур назначения ОР (Требование 2)
  - iii. планирования и осуществления надзора (Требование 3)
  - iv. процедур выборов членов СКК от неправительственного сектора (Требование 4)
  - v. членства в СКК сообществ, затронутых заболеваниями (Требование 5)
  - vi. управления конфликтом интересов в СКК (Требование 6)
74. Секретариат Глобального фонда проводит скрининг всех подаваемых СКК заявок на соответствие этим требованиям. Проверке на соответствие требованиям 1 и 2 подвергаются заявки на финансирование, включая среднесрочные запросы на продолжение финансирования, в процессе их представления. Оценка соответствия требованиям 3-6 проводится *как* во время подачи новых заявок на финансирование, *так* и в течение всего периода финансирования Глобальным фондом. Несоответствие требованиям может привести к отклонению заявки на финансирование или к временному прекращению финансирования.
75. Шесть требований соответствия СКК квалификационным критериям применяются также к субнациональным СКК и к Региональным

координационным комитетам (РКК). Дополнительная информация относительно требований соответствия СКК квалификационным критериям приведена в справочном документе *Разъяснение минимальных требований к СКК*, а примеры передовой практики по выполнению шести требованиям – в отчетах скрининговой группы ([Screening Review Panel](#)).

76. Как указано выше, соответствие установленным в этом документе стандартам оценивается в течение всего периода действия гранта Глобального фонда. Несоответствие нескольким стандартам или регулярное несоответствие стандартам СКК без обоснования причин может отрицательно сказаться на получении финансирования.

#### **Заявки, подаваемые без участия СКК**

77. В исключительных случаях Глобальный фонд принимает заявки, представляемые без участия СКК; при этом соответствие шести требованиям *необязательно*. Эти исключительные случаи ограничены:

- i. странами, в которых отсутствует законное правительство; или
- ii. странами, находящимися в состоянии конфликта, переживающими природные катастрофы или сложные чрезвычайные ситуации (по определению Глобального фонда на основе международных деклараций, включая декларации Управления ООН по координации гуманитарных вопросов); или
- iii. странами, которые подавляют развитие партнерств с участием гражданского общества и неправительственных организаций или в которых отсутствуют такие партнерства. Эта категория включает неспособность или отказ СКК рассматривать предложения гражданского общества или неправительственных организаций для включения в общую национальную заявку, особенно когда речь идет о маргинализированных и/или криминализированных группах населения.

78. Что касается кандидатов от нескольких стран, заявки от региональных организаций (РО) рассматриваются в том же порядке, как и заявки от РКК. В случае кандидатов, не являющихся СКК, и кандидатов от РО соответствие шести квалификационным критериям СКК или требованию, предусматривающему обеспечение представительства широкого круга заинтересованных сторон, согласно данному Руководству, *не предполагается*. Организация может самостоятельно подать заявку без участия СКК, если она находится в ситуации, соответствующей, по крайней мере, одному из трех исключительных случаев, указанных в пункте 73. С дополнительной информацией в отношении заявок, подаваемых без участия СКК, и заявок от РО можно ознакомиться по адресу: [www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org).

79. Применяемые к кандидатам квалификационные критерии, обусловленные уровнем дохода стран, указаны по адресу: [www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org).

## **Раздел 9: Техническая и финансовая поддержка СКК**

### **Техническая поддержка**

80. Секретариат и технические партнеры Глобального фонда оказывают техническую поддержку СКК следующими методами:

- i. Содействие поездкам на места и/или финансирование поездок на места партнеров страновых координационных комитетов в целях оказания технической поддержки.
  - ii. Поездки на места сотрудников Глобального фонда, занимающихся вопросами СКК, для оказания непосредственной поддержки.
  - iii. Обзор руководящих документов СКК в целях получения обратной связи.
  - iv. Разработка методов поддержки СКК, включая надзорные механизмы СКК.
  - v. Организация региональных семинаров для СКК в целях содействия обмену методами передовой практики между регионами.
81. Для рассмотрения дополнительных вариантов технической поддержки СКК, обращайтесь в отдел Секретариата Глобального фонда по работе с СКК по адресу: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org).
82. Глобальный фонд разработал в сотрудничестве с техническими партнерами следующие вспомогательные ресурсы, которые могут быть полезны для СКК и которые можно найти на странице СКК веб-сайта Глобального фонда: [www.theglobalfund.org](http://www.theglobalfund.org).
- i. Механизмы поддержки, включая надзорный механизм СКК ([CCM oversight tool](#)).
  - ii. Документы, содержащие описание методов передовой и наилучшей практики СКК, справочные документы и целевые исследования по тематике СКК.
  - iii. Отчеты о региональных заседаниях СКК и других соответствующих форумов.
  - iv. Финансирование СКК (см. ниже).

### **Финансовая поддержка СКК**

83. Глобальный фонд может оказывать СКК финансовую поддержку по двум каналам:
- i. Основное финансирование СКК в форме единовременного годового гранта размером до 50 000 тыс. долл. США.
  - ii. Расширенное финансирование СКК в форме двухлетнего гранта, позволяющее СКК ежегодно получать более значительные объемы средств; расширенное финансирование обусловлено достижением измеряемых результатов в четырех приоритетных областях (надзорная деятельность СКК, участие избирательных групп, эффективность внешней помощи и гендерные вопросы).
84. СКК, желающие подать заявку на финансирование СКК, должны скачать соответствующие формы заявок с веб-сайта Глобального фонда из раздела, касающегося [политики по вопросам СКК](#). Политика финансирования СКК опубликована на веб-сайте по этому же адресу.

85. Глобальный фонд поощряет поиск страновыми координационными комитетами дополнительных источников финансирования СКК, в том числе среди национальных или международных партнеров в соответствующих странах.

## **Раздел 10: Результаты деятельности СКК**

### **Оценка результатов деятельности СКК**

86. Оценка результатов деятельности СКК осуществляется Глобальным фондом в различных формах, включая:

- i. Постоянную оценку выполнения страновыми координационными комитетами требований и стандартов, установленных Секретариатом Глобального фонда.
- ii. Оценку отчетов о достигнутых результатах финансирования СКК (см. пункт 83 выше).
- iii. Оценку Офисом Генерального инспектора, в частности СКК, работающих в сложных условиях.

87. Глобальный фонд рекомендует СКК каждые два-три года проводить самооценку с использованием **механизма самооценки**. Использование механизма самооценки не является обязательным требованием.

### **Обмен информацией с Секретариатом**

88. Членам СКК рекомендуется информировать Секретариат Глобального фонда, при необходимости на конфиденциальной основе, о недостатках, касающихся структуры и деятельности СКК (например, об отсутствии прозрачности, наличии конфликта интересов, низком уровне надзора). В частности, следует незамедлительно информировать Секретариат Глобального фонда о фактах несоблюдения требований и стандартов СКК, предписанных в данном документе, используя:

- i. Электронный адрес: [ccm@theglobalfund.org](mailto:ccm@theglobalfund.org)
- ii. Факс: +41 58 791 1701 (укажите в начале сообщения «Внимание отдела по работе с СКК» (Attention: CCM Team))
- iii. Непосредственный контакт с сотрудниками Глобального фонда во время заседаний
- iv. Почтовый адрес: The Global Fund to Fight AIDS (CCM Team), Tuberculosis and Malaria, Chemin de Blandonnet 8, 1214 Vernier - Geneva, Switzerland

89. Необходимо отметить, что грантовые соглашения юридически обязывают основных реципиентов информировать Глобальный фонд о случаях коррупции или о конфликте интересов.

90. В случае информирования Глобального фонда о пробелах в работе СКК Секретариат проводит рассмотрение таких заявлений, прибегая, при необходимости, к помощи МАФ. Если содержащиеся в заявлениях факты подтверждаются, то в каждом конкретном случае определяются соответствующие меры реагирования.

91. О нарушениях и неправомерных действиях можно также сообщать непосредственно в Офис Генерального инспектора Глобального фонда. Дополнительное руководство по этому вопросу содержится в Политике

Глобального фонда по информированию о нарушениях ([In-country Whistle Blowing Policy of the Global Fund](#)).

## Приложение 1 к Руководству и требованиям для страновых координационных комитетов

### *Руководящие принципы в отношении типов представительства избирательных групп*

Всем СКК следует принимать во внимание различные типы представителей правительств, гражданского общества, частного сектора и других групп, участие которых в работе СКК может быть полезным в текущий момент или в будущем для укрепления роли и значения партнерств с участием этих секторов, особенно в связи с разработкой заявок на финансирование и осуществлением надзора за реализацией грантов. Настоящее приложение содержит руководящие принципы, которыми могут воспользоваться СКК, желающие укрепить и/или повысить уровень представительства гражданского общества и частного сектора. Этот список примеров не является исчерпывающим. СКК могут и должны принять решение о том, представители каких секторов должны быть представлены, с учетом ситуации.

### *Представители правительств<sup>16</sup>*

Правительства стран, реализующих гранты, определяют правовые рамки и политические условия, в которых разрабатываются национальные ответные мероприятия по борьбе с тремя болезнями. Кроме того, во всех странах правительства управляют значительной долей инфраструктуры служб здравоохранения и персонала. Поэтому правительства играют ключевую роль в создании благоприятных условий, обеспечении поддержки адвокации, выполнения надзорных функций и реализации грантов, в частности в работе национальных министерств и агентств, отвечающих за противодействие заболеваниям, например, Национальных советов по СПИДу или центров по контролю над заболеваниями. Участие правительств в работе партнеров также важно для обеспечения координации и повышения эффективности помощи. Представители правительств могут включать лиц, представляющих министерства здравоохранения, финансов и планирования, министерства по вопросам женщин, социальной политики, международного сотрудничества и внутренних дел, но не ограничиваются этими министерствами.

### *Представители неправительственного сектора<sup>17</sup>*

Типы представителей гражданского общества, которых целесообразно привлекать к непосредственному участию в работе СКК, включают, в частности, конкретных лиц или организации, представляющие:

- i. **Наблюдательные организации:** Неправительственные и некоммерческие организации, помимо оказания услуг, играют особую роль в повышении эффективности программ здравоохранения в результате участия в адвокационной и мобилизационной деятельности. Глобальный фонд признает, что гражданское общество вносит существенный вклад в информационную поддержку и совершенствование государственной политики путем мониторинга программных мер, проведения аналитических исследований, предоставления консультационных услуг и осуществления адвокационных мероприятий. Присутствие независимых наблюдательных организаций в составе СКК особенно желательно для целей надзора за

<sup>16</sup> Как указано в Плане Глобального фонда по реализации партнерской стратегии 2010-2012 (the Global Fund's Partnership Strategy Implementation Plan, 2010-2012).

<sup>17</sup> С определением термина «Гражданское общество» можно ознакомиться в протоколе 8-й встречи Комитета по политике и стратегии, Женева 19-21, сентябрь 2007 г. (8th Policy and Strategy Committee Meeting: Geneva, 19-21 September 2007). GF/PSC8/07.



реализацией грантов, управления конфликтами интересов и согласования политики.

- ii. **Основные затронутые группы населения:** Категория основных затронутых групп населения включает: женщин и девочек; молодежь; мужчин, практикующих секс с мужчинами; трансгендерных лиц; потребителей инъекционных наркотиков; мужчин, женщин и трансгендерных людей, являющихся работниками секс-бизнеса, и их клиентов; заключенных; беженцев и мигрантов; людей, живущих с ВИЧ; подростков и молодежь; уязвимых детей и сирот, а также группы населения, находящиеся в сложной гуманитарной ситуации.
- iii. **Женские организации:** Женщины и девочки часто оказываются наиболее затронутыми тремя заболеваниями и наиболее уязвимыми в связи с физиологическими и социально-экономическими факторами. Важно добиваться адекватного представительства в СКК женских организаций и других организаций, представляющих интересы женщин, в целях надлежащего отражения гендерных вопросов в представляемых в Глобальный фонд заявках на финансирование программ.
- iv. **Дети и молодежь:** Дети и молодежь должны быть представлены в СКК посредством молодежных групп, организаций, национальных и международных НПО, работающих с детьми и молодежью, живущими с тремя заболеваниями и затронутыми ими. Глобальный фонд рекомендует СКК включать, по возможности, в свой состав непосредственно молодых людей, представляющих организации, созданные и управляемые молодежью.
- v. **Квалифицированные международные НПО, участвующие в борьбе с тремя болезнями:** Участие международных неправительственных организаций (МНПО) важно для СКК в связи с тем, что эти организации обычно имеют тесные связи с заинтересованными сторонами, представляющими сообщества и уязвимые группы населения. Они обладают опытом реализации программ и широкими возможностями эффективно участвовать в разработке заявок на финансирование и в осуществлении и разработке некоторых видов программной деятельности. МНПО могут также поддерживать тесные связи с другими секторами, включая правительственные и многосторонние/двусторонние организации, которые также играют важную роль в создании партнерств. Некоторые МНПО могут также оказывать дополнительную поддержку участию уязвимых и маргинализированных групп населения в работе СКК посредством укрепления потенциала или содействия охвату труднодостижимых групп населения.
- vi. **Квалифицированные национальные НПО, участвующие в борьбе с тремя болезнями:** Национальные НПО, участвующие в борьбе с тремя болезнями, особенно хорошо осведомлены о потребностях сообществ, находящихся вне крупных городских районов, и основных целевых групп населения. Они часто участвуют в оказании услуг и в осуществлении профилактических и образовательных программ; входят в крупные объединения сообществ и зачастую хорошо информированы о других местных инициативах.
- vii. **Благотворительные организации (религиозные и конфессиональные организации):** Благотворительные организации, являющиеся нередко религиозными и конфессиональными организациями, играют важнейшую роль в охвате сообществ людей, живущих с тремя заболеваниями и затронутых этими заболеваниями. Эти организации оказывают важные услуги и часто играют ключевую роль, убеждая политических лидеров на национальном, региональном и местном уровнях в необходимости уделять приоритетное

внимание потребностям затронутых групп населения. Их роль в осуществлении программ и разработке эффективных заявок на финансирование постоянно возрастает.

- viii. **Академические организации:** Члены СКК, представляющие академические организации, обладают богатыми знаниями о развитии эпидемий, о социальных, политических и культурных факторах, имеющих большое значение в сфере борьбы с тремя болезнями, включая знание особенностей основных затронутых групп населения, демографических факторов и потенциальных проблем, препятствующих расширению программ.

### **Представители частного сектора**

Учитывая широкий опыт и ресурсы, которыми располагает частный сектор, СКК могут получить значительные выгоды в результате привлечения к работе различных компаний и организаций частного сектора, включая, в частности, следующие типы организаций:

- i. **Крупные компании, твердо приверженные борьбе с тремя болезнями:** Многие крупные национальные или транснациональные компании являются инициаторами собственных программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Представители этих компаний могут предоставить свой управленческий потенциал и свой опыт в распоряжение СКК и исполнителей программ, а также выделить значительные ресурсы для расширения национальных программ.
- ii. **Организации, представляющие малые и средние предприятия (МСП) и неформальный сектор экономики:** Большинство частных предприятий во многих развивающихся странах являются микро-предприятиями на базе натурального хозяйства, сконцентрированными в неформальном секторе экономики. На долю МСП и предприятий неформального сектора экономики приходится в среднем более 50% экономической деятельности, поэтому они могут выражать интересы большинства экономически активного населения многих стран. Представители этих секторов могут принимать участие в разработке и осуществлении программ, охватывающих значительную долю экономики и рабочей силы.
- iii. **Бизнес-коалиции по борьбе против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии:** Социально ответственные компании сформировали во многих затронутых странах и на международном уровне ассоциации и сети для проведения борьбы с тремя болезнями. Их цели часто состоят в том, чтобы поощрять и поддерживать осуществление программ охраны здоровья на рабочих местах (и на уровне сообществ), использовать коллективный опыт и ресурсы компаний, входящих в эти ассоциации, для содействия местным, национальным и международным усилиям по борьбе с тремя болезнями. Эти ассоциации могут предоставлять информацию о возможностях использования опыта и инфраструктур, которыми обладает частный сектор, в целях охвата наиболее затронутых сообществ; использовать сети компаний для повышения эффективности и результативности разработки и осуществления программ и для непосредственного участия в этой деятельности.
- iv. **Представители отраслей промышленности, затронутых болезнями:** Некоторые отрасли промышленности, включая транспорт, сельское хозяйство, нефтяную, газовую и горнодобывающую промышленность, в значительной степени затронуты тремя болезнями. Компании, бизнес-коалиции и/или объединения работодателей, представляющие затронутые отрасли

промышленности, могут предоставить свои знания и свой потенциал для поддержки мероприятий в конкретных отраслях, что позволит охватить группы населения, подверженные наибольшему риску и включающие работников этих предприятий и сообщества таких людей.

- v. **Врачи частной практики и частные клиники:** Во многих затронутых болезнями странах частный сектор здравоохранения оказывает услуги многим группам населения, играя важнейшую роль в расширении национальных программ борьбы с болезнями. Представители этого сектора могут предоставить ценный опыт разработки программ, позволяющий рационально использовать частные услуги в области здравоохранения для дополнения усилий государственной системы здравоохранения, и предоставить соответствующих медицинских специалистов и клиники для участия в осуществлении программ.
- vi. **Благотворительные фонды, созданные корпорациями:** Многие крупные частные благотворительные фонды и фонды, созданные компаниями, имеют богатый опыт поддержки программ борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией в различных странах. Эти организации могут стать ценным источником международного опыта и предоставить ресурсы для поддержки СКК и реализуемых ими программ.

### ***Другие избирательные группы***

*Многосторонние и двусторонние международные партнеры, работающие в стране*<sup>18</sup>: Многосторонние и двусторонние партнеры выполняют важную роль, предоставляя рекомендации по политическим и нормативным вопросам, помогая в проведении анализа пробелов в целях достижения общего понимания и приверженности подходу «Знай свою эпидемию» и предоставляя экспертную поддержку, например, по гендерным вопросам. Эти партнеры могут выступать в качестве посредников и координаторов технической, управленческой и финансовой поддержки и способствовать участию гражданского общества и частного сектора в структурах и процессах Глобального фонда, включая подготовку заявок и осуществление адвокационных мер. Многосторонние и двусторонние партнеры часто вносят вклад в укрепление мониторинга и оценки, осуществление надзорных функций и координацию помощи, направленную на гармонизацию и согласование. Поэтому рекомендуется обеспечить участие многосторонних и двусторонних партнеров, включая представителей правительств, являющихся донорами Глобального фонда.

Утверждено Правлением Глобального фонда: 12 мая 2011 г.

Электронные ссылки обновлены: 12 мая 2011 г.

---

<sup>18</sup> Описание приведено в документе «План реализации Стратегии партнерства Глобального фонда 2010-2012» (Global Fund's Partnership Strategy Implementation Plan, 2010-2012).